

MODELI PËR DOKUMENTIN KONSULTATIV

Projektvendim “Për një shtesë dhe një ndryshim në vendimin nr. 1137, datë 16.12.2020 “Për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës kundër Terrorizmit 2021–2025 dhe të planit të veprimit 2021–2023””

Ministria e Brendshme fton qytetarë, organizata të shoqërisë civile, ekspertë të fushës, shoqata dhe përfaqësues të tjerë të publikut të interesuar për të kontribuar përgjatë procesit të konsultimit publik, të projektvendimit “Për një shtesë dhe një ndryshim në vendimin nr. 1137, datë 16.12.2020 “Për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Luftës kundër Terrorizmit 2021–2025 dhe të planit të veprimit 2021–2023””.

Ministria e Brendshme mirëpret:

Komente të përgjithshme publike mbi përcaktimet e projektvendimit, kryesisht mbi përmbajtjen e:

- *Strategjisë Ndërsektoriale për Parandalimin e Ekstremizmit të Dhunshëm dhe Luftën kundër Terrorizmit 2022-2025 dhe të planeve të veprimit 2022-2025;*
- *Shtojcës nr. 1 “Plani i Veprimit për Luftën Kundër Terrorizmit 2021-2025”, që zëvendësohet me shtojcën nr. 1 “Plani i Veprimit për Luftën Kundër Terrorizmit 2022-2025”, pjesë përbërëse e këtij vendimi.*
- *Shtojcës nr. 2 “Plani i Veprimit për Parandalimin dhe Kundërshtimin e Ekstremizmit të Dhunshëm 2022-2025”, pjesë përbërëse e këtij vendimi.*

Kontributet tuaja do të konsiderohen përgjatë procesit të përmirësimit të mëtejshëm të projektvendimit. Ministria e Brendshme do të përmbledhë të gjitha sugjerimet dhe komentet tuaja dhe do të japë sqarime për mënyrën se si ato janë reflektuar në projektakt, edhe në rast se mendimet nuk reflektohen në projektvendim.

Kohëzgjatja e konsultimeve:

Konsultimi publik do të zgjasë të paktën 20 ditë pune sikurse kërkon ligji, nëpërmjet publikimit në RENJK, nga data 29 gusht 2022 deri më 26 shtator 2022.

Si të përgjigjeni:

Mund të merrni pjesë në procesin e konsultimeve publike, duke dërguar komente/kontribute për projektvendimin:

- Duke plotësuar formularin online të Regjistrisë Elektronike për projektaktin, në adresën elektronike: <http://ëëë.konsultimipublik.gov.al>.
- Me email duke dërguar propozimet/sugjerimet tuaja në adresën e koordinatorit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme Besmira Hoxha, në adresën: besmira.hoxha@mb.gov.al dhe specialistes Margarita Vogli në adresën: margarita.vogli@mb.gov.al

Të dhënat e kontaktit të koordinatorit përkatës për konsultime publike dhe /ose të ndonjë personi tjetër të cilit i drejtohen pyetjet:

znj. Besmira Hoxha - Koordinatore e Konsultimit Publik për MB, e-mail besmira.hoxha@mb.gov.al.

znj. Margarita Vogli - Specialiste e Drejtorisë së Politikave dhe Strategjive, e-mail margarita.vogli@mb.gov.al

Datat dhe vendet e takimeve publike:

Në vijim, janë paraqitur takimet konsultuese të zhvilluara nga Qendra e Koordinimit kundër Ekstremizmit të Dhunshëm me ministritë e linjës në kuadër të strategjisë dhe që me vendimin nr. 737, datë 13.12.2017 “Për ngritjen e qendrës së koordinimit kundër ekstremizmit të dhunshëm (QKEDH)”, të Këshillit të Ministrave, të ndryshuar me VKM nr. 237, datë 20.04.2022, QKEDH kaloi në varësi të ministrit përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike.

Data

Fusha prioritare

19 tetor 2021

Takim me përfaqësues të grupit ndërinstitucional për të diskutuar/dakortësuar mbi metodologjinë e zhvillimit të seminareve, për të konsoliduar listën e pjesëmarrësve të institucioneve si dhe për të diskutuar draft objektivat strategjike të tre shtyllave kryesore të Planit Kombëtar.

26 tetor 2021

Fusha e Parandalimit, Përfaqësues nga MD, MB dhe MM

2 nëntor 2021

Fusha e Re-integrimit/rehabilitimit, Përfaqësues nga MD, MB, MAS, SPAK, AISM, AMVV, AMA, Policia e Shtetit

15 nëntor 2021

Fusha e Re-integrimit/rehabilitimit, Përfaqësues nga Policia e Shtetit, AISM, Njësia e Antiterrorit, MD, MAS

1 dhjetor 2021	Takime konsultuese me Përfaqësues nga MD (Shërbimi i provës, Qendra e parandalimit të krimeve të të miturëve)
2 dhjetor 2021	Takime konsultuese me Përfaqësues nga MB dhe Policia e Shtetit
7 dhjetor 2021	Takime konsultuese me Përfaqësues nga MAS (ASCAP)
22 dhjetor 2021	Takime konsultuese me Përfaqësues nga MM
24 janar 2022	Takime konsultuese me Përfaqësues nga MFE
Në datën 3 qershor 2022 , është zhvilluar takimi i grupit të punës në ambientet e Ministrisë së Brendshme.	

Sfondi i propozimit legjislativ

Parandalimi dhe goditja e terrorizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm vazhdon të mbetet një ndër prioritetet kryesore strategjike të Qeverisë Shqiptare.

Qëllimi i hartimit të këtij projektvendimi është reflektimi i ndryshimeve të kuadrit ligjor dhe institucional të miratuara pas hyrjes në fuqi dhe implementimit të strategjisë ndërsektoriale të luftës kundër terrorizmit 2021–2025 dhe të planit të veprimit 2021–2023 me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 1137, datë 16.12.2020.

Qëllimi i hartimit të këtij dokumenti është gjithashtu orientimi i politikave dhe forcimi i qasjes gjithëpërfshirëse në parandalimin e ekstremizmit të dhunshëm, mbrojtjen, ndjekjen, reagimin ndaj akteve terroriste dhe organizatave terroriste si dhe rehabilitimin/riintegrimin e grupeve vulnerabël të këtyre fenomeneve.

Ndryshimet dhe shtesat në strategjinë ekzistuese synojnë reflektimin e përgjegjësi të strukturave strukturave, agjencive dhe institucioneve që kanë përgjegjësi në luftën kundër terrorizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm. Përmes këtij projektakti do të synohet gjithashtu edhe krijimi i kapaciteteve hetimore të profileve të eksponentëve të ndryshëm ekstremistë dhe strukturave të posaçme në organizimin strukturor të Qendrës së Koordinimit Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm me qëllim rikonceptimin dhe vendosjen e saj pjesë të agjencive të inteligjencës së antiterrorit, si Policia e Shtetit, SHISH, AISM etj.

Dokumenti i strategjisë është pasuruar me objektiva strategjike dhe objektiva të tjera specifike veçanërisht për çështjet e ekstremizmit të dhunshëm, në shtyllën/qasjet e parandalimit dhe reagimit. Strategjia do shoqërohet me masa konkrete për realizimin e objektivave dhe përcaktimin e mekanizmave implementues dhe koordinues. Realizimi i qëllimeve të politikave do të mbështeten përmes dy planeve të veprimit specifikisht planin e veprimit për parandalimin dhe kundërshtimin e ekstremizmit të dhunshëm 2022-2025 dhe planin e veprimit për luftën kundër terrorizmit 2022-2025.

Propozimet

Propozimi i këtij projektakti vjen si pasojë e disa ndryshimeve të kuadrit ligjor dhe institucional si miratimi i ligjit nr. 41/2021, datë 23.03.2021 “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 7905, datë 21.3.1995, “Kodi i Procedurës Penale i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar”, në nenin 7 të këtij ligji, i cili ndryshon nenin 75/a të këtij Kodi, u përcaktua kompetenca lëndore e Gjykatës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, bazuar në nenin 135 të Kushtetutës. Në sferën e juridiksionit të Gjykatës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar u përfshinë edhe gjykimi i veprave penale me qëllime terroriste sipas neneve vijuese: *neni 230 "Vepra me qëllime terroriste", neni 230/a "Financimi i terrorizmit", neni 230/b "Fshehja e fondeve dhe e pasurive të tjera, që financojnë terrorizmin", neni 230/c "Dhënia e informacioneve nga persona që ushtrojnë funksione publike ose në ushtrim të detyrës a profesionit"; neni 230/9 "Kryerja e shërbimeve dhe veprimeve me persona të shpallur"; neni 231 "Rekrutimi i personave për kryerjen e veprave me qëllime terroriste ose të financimit të terrorizmit"; neni 232 "Stërvitja për kryerjen e veprave me qëllime terroriste"; neni 232/a "Nxitja, thirrja publike dhe propaganda për kryerjen e veprave me qëllime terroriste"; neni 232/b "Kanosja për kryerjen e veprave me qëllime terroriste"; neni 233 "Krijimi i turmave të armatosura"; neni 234 "Prodhimi i armëve luftarake"; neni 234/a "Organizata terroriste"; neni 234/b "Banda e armatosur".*

Kalimi i kompetencës së hetimit të veprave me qëllime terroriste nga prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm tek SPAK ka sjellë edhe nevojën e reflektimit të kësaj përgjegjësie të re në implementimin e masave dhe aktiviteteve të parashikuara në planin e veprimit të strategjisë ndërsektoriale të luftës kundër terrorizmit.

Gjithashtu ndryshimi i kuadrit strategjik vjen dhe në sajë të ndryshimeve në fushën e përgjegjesisë së Ministrisë së Brendshme në lidhje me ekstremizmin e dhunshëm me miratimin e Vendimit të Këshilli i Ministrave nr. 604, datë 20.10.2021 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjesisë shtetërore të Ministrisë së Brendshme” ku në pikën 3, germa “d” përcaktohet se, Ministria e Brendshme është përgjegjëse për hartimin dhe zbatimin e politikës së përgjithshme shtetërore edhe në fushën e ekstremizmit të dhunshëm.

Gjithashtu miratimi i Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 237, datë 20.4.2022 “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 737, datë 13.12.2017, të Këshillit të Ministrave, “Për ngritjen e Qendrës së Koordinimit kundër Ekstremizmit të Dhunshëm (QKEDH)” ka përcaktuar se QKEDH do të jetë përgjegjëse për koordinimin e planit të veprimit kundër ekstremizmit të dhunshëm në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse.

Aktualisht janë në fuqi dy strategji që rregullojnë respektivisht fushën e terrorizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm. Në vitin 2021 para ndryshimeve dhe kalimit të ekstremizmit të dhunshëm në fushën e përgjegjesisë së Ministrisë së Brendshme u vlerësua e nevojshme që të rishikohej kuadri strategjik në fushën e parandalimit dhe kundërshtimit të ekstremizmit të dhunshëm nën koordinimin e Qendrës së Koordinimit kundër Ekstremizmit të Dhunshëm me qëllim që kuadri i ri strategjik t’i përgjigjet dinamikave të zhvillimit të fenomenit të përhapjes së radikalizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm që mund të çojnë në terrorizëm. Por me ndryshimet e fushës së përgjegjesisë pas një analize të hollësishme të dy dokumenteve strategjike atij aktual për fushën e terrorizmit dhe atij në draftim për fushën e ekstremizmit, bazuar edhe në praktikën e shumë vendeve të zhvilluara, u vlerësua e nevojshme që të dy

dokumentet strategjike të harmonizohen në një dokument të vetëm strategjik duke përfshirë veprimtarinë e gjithë institucioneve përgjegjëse në funksion të objektivave të përbashkëta të parandalimit dhe luftimit të ekstremizmit të dhunshëm dhe terrorizmit dhe pasojave të tyre. Një qasje e përbashkët me fokus tek parandalimi, duke konsideruar përmasat e deritanishme të fenomenit të terrorizmit dhe ekstremizmit do të sjellë një impakt më të ndjeshëm në minimizimin e kërcënimit terrorist dhe kapaciteteve shtetërore për reagim.

Strategjia ndërsektoriale e luftës kundër terrorizmit e pasuruar me objektivat strategjike për parandalimin e ekstremizmit të dhunshëm si dhe masat e tjera legislative dhe politike në kuadër të kësaj fushe janë të ndërlidhura me Prioritetin e Qeverisë të parashikuara në SKZHI 2015-2020, gjithashtu ndërlidhet me procesin e integritimit Evropian dhe si e tillë është pjesë e PKIE-së për vitin 2022-2024.

Ndryshimi dhe pasurimi i kësaj strategjie është në harmoni të plotë me Strategjinë së BE-së kundër terrorizmit në nenet 5, 82 dhe 84, të Marrëveshjes së Stabilizim Asocimit ku është parashikuar bashkëpunimi ndërmjet vendit tonë dhe BE-së në fushën kundër terrorizmit do të bazohet përsëri në një qasje me katër komponentë ku pjesë e komponentit të reagimit do të jetë edhe rehabilitimi dhe riintegrimi:

- a) Sinjalizimi/parandalimi
- b) Hetimi dhe goditja
- c) Reagimi, Rehabilitimi dhe Riintegrimi
- d) Mbrojtja

Për arritjen e këtij qëllimi politike që është pasuruar edhe me komponentët e rehabilitimit dhe riintegritimit theksi do të vihet në ndërprerjen e akteve terroriste përpara se ato të kryhen, duke përdorur një përgjigje të koordinuar nga shteti në bashkëpunim të ngushtë me komunitetin. Çdo reagim duhet patjetër të marrë në konsideratë faktin se një sulm terrorist nuk mund të jetë i suksesshëm nëse hartohen planet e emergjencave në përputhje me këto rreziqe. Ndryshimi kryesor në kuadër të qasjeve për adresimin e këtyre fenomeneve është përfshirja e aspekteve të riintegritimit dhe rehabilitimit në komponentin e reagimit. Mbështetja për viktimat e terrorizmit do të jetë një tjetër aspekt i reagimit ndaj akteve terroriste. Garancia që viktimat e terrorizmit të marrin mbështetjen, njohjen dhe mbrojtjen e nevojshme është një pjesë thelbësore e reagimit ndaj terrorizmit. Në këtë kuadër do të garantohet mundësia e mbështetjes përmes skemave të kompensimit për viktimat e akteve terroriste, duke ngritur kapacitetet për menaxhimin e dhënies së ndihmës viktimave të terrorizmit sipas Konventës Evropiane për Kompensimin e Viktimave të Terrorizmit.

Riintegrimi dhe rehabilitimi i personave të kthyer nga zonat e konfliktit konsiderohet gjithashtu një aspekt shumë i rëndësishëm për të reaguar ndaj pasojave të rekrutimit dhe indoktrinimit me ideologji të dhunës, dhe veçanërisht vëmendje e veçantë do t'i kushtohet programeve specifike për rehabilitimin e fëmijëve dhe të rinjve. Në këtë kuadër do të zhvillohen trajnime, tryeza pune dhe fushata ndërgjegjësuese dhe informuese për mësuesit e shkollave që trajtojnë ri-integritimin e fëmijëve të kthyer nga zonat e konfliktit, për shërbimin psiko-social e shkollave që trajtojnë ri-integritimin e fëmijëve të kthyer nga zonat e konfliktit dhe me subjektet private në këndvështrimin e bashkëpunimit për mundësitë e punësimit e ri-integritimit në komunitetet lokale të kontingjentit të të kthyerve nga zonat e konfliktit.

Për të arritur këtë qëllim politike, do të jetë e nevojshme që të pakësohet rreziku i dëmit nga aktet terroriste përmes krijimit të kapaciteteve, sistemeve efektive kombëtare, koordinimit e bashkëpunimit kombëtar, rajonal dhe ndërkombëtar për parandalimin e radikalizimit, ekstremizmit të dhunshëm, luftën kundër terrorizmit, hetimin dhe mbrojtjen nga aktet

terroriste, si edhe për rehabilitimin dhe riintegrimin e individëve të radikalizuar dhe të kthyerve nga zonat e konfliktit.

Detyrë e institucioneve përkatëse është të parashikojnë masa konkrete ligjore, normative apo administrative për të mundësuar vlerësimin dhe ndjekjen e çdo sinjali apo indicie që çon në fenomene terroriste, duke i bërë njëkohësisht objekt analize e bashkëpunimi.

Gjithashtu ndryshimet në strategjinë aktuale parashikojnë edhe plotësimin e kuadrit të nevojshëm ligjor dhe normativ për objekte strategjike apo të rëndësishme të vendit, të cilat mbeten në vëmendjen e planeve të individëve apo grupeve terroriste dhe që mund të sjellin pasoja të rënda për vendin.

Një aspekt shumë i rëndësishëm është edhe forcimi i kapaciteteve për monitorimin dhe hetimin e rasteve të radikalizmit dhe kryesisht atij online që çon në terrorizëm dhe në këtë drejtim një rol të rëndësishëm do të marrin masat e parashikuara për krijimin e kapaciteteve hetimore dhe strukturave të posaçme në organizimin strukturor të Qendrës së Koordinimit Kundër Ekstremizmit të Dhunshëm me qëllim rikonceptimin e saj si një agjenci të inteligjencës krah agjencive antiterror, për çështjet e ekstremizmit të dhunshëm dhe radikalizimit që çon në terrorizëm dhe kryesisht atij online. Në këtë drejtim rëndësi të veçantë do të marrë niveli i koordinimit për shkëmbimin e informacionit përmes ngritjes dhe fuqizimit të pozicionit të koordinatorëve për çështje të ekstremizmit të dhunshëm dhe radikalizmit, financimit të terrorizmit dhe proceseve RRR në DVP, Prefektura, NJVV-të, DPPP, IEVP, Bashkitë dhe në të gjithë territorin e vendit por edhe kryerjes së vlerësimeve dhe analizave të rreziqeve të financimit të aktiviteteve të propagandës, radikalizmit, nxitjes së ekstremizmit të dhunshëm nga subjekte të ndryshme, analizave të profileve me rrezik financimi të aktiviteteve të radikalizmit dhe ekstremizmit të dhunshëm dhe terrorizmi, identifikimit, profilizimit, grumbullimit dhe analizës së të dhënave rreth individëve në rrezik radikalizimi apo të radikalizuar ose ekstremist të dhunshëm.

Pyetjet

Jeni të ftuar të jepni komentet dhe kontributet tuaja për të gjitha aspektet e projekt-ligjit të propozuar.

- Si i vlerësoni përcaktimet në projektvendim, kryesisht mbi:
Strategjinë Ndërsektoriale për Parandalimin e Ekstremizmit të Dhunshëm dhe Luftën kundër Terrorizmit 2022-2025 dhe të planeve të veprimit 2022-2025;

- A jeni dakord me parashikimet e përcaktuara në projektvendim, kryesisht për:

Shtojcën nr. 1 “Plani i Veprimit për Luftën Kundër Terrorizmit 2021-2025”, që zëvendsohet me shtojcën nr. 1 “Plani i Veprimit për Luftën Kundër Terrorizmit 2022-2025”, pjesë përbërëse e këtij vendimi.

Shtojcën nr. 2 “Plani i Veprimit për Parandalimin dhe Kundërshtimin e Ekstremizmit të Dhunshëm 2022-2025”, pjesë përbërëse e këtij vendimi”.